



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Большесосновского района**

ул. Ленина, д. 26, с. Большая Соснова,
Пермский край, Россия, 617080,
тел/факс (834-257) 2-72-64

Директору МБУДО «Центр творчества
юных «Полет»

Басмановой Э.К.

Пермский край, Большесосновский
район, с. Большая Соснова, ул.
Ворошилова, д. 5

25.09.2024 № 2-21-2024/2
ЧЭЭК

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений трудового
законодательства

Прокуратурой Большесосновского района на основании решения о проведении проверки № 4 от 18.01.2024 совместно с Федеральной службой по труду и занятости - Государственной инспекции труда в Пермском крае проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства в сфере оплаты труда, охраны труда и сокращения штата сотрудников в Вашем учреждении, в рамках которой выявлены следующие нарушения.

1. Согласно требованиям ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров; представлять работникам работу, обусловленную трудовым договором; обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным требованиям охраны труда.

Статьей 214 ТК РФ определено, что работодатель обязан обеспечить обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда, недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

01.09.2022 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 N 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания
Л/о № 000018

требований охраны труда» (вместе с «Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда») (далее – Правила).

Обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда относятся к профилактическим мероприятиям по охране труда, направлены на предотвращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение их последствий и являются специализированным процессом получения знаний, умений и навыков.

Обучение по охране труда осуществляется в ходе проведения:

- а) инструктажей по охране труда;
- б) стажировки на рабочем месте;
- в) обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- г) обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;

д) обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организации, у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (далее - обучение требованиям охраны труда).

Трудовым законодательством определены конкретные виды инструктажей, такие как вводный инструктаж по охране труда, инструктаж по охране труда на рабочем месте, целевой инструктаж по охране труда.

Вводный инструктаж по охране труда проводится до начала выполнения трудовых функций для вновь принятых работников и иных лиц, участвующих в производственной деятельности организации (работники, командированные в организацию (подразделение организации), лица, проходящие производственную практику).

На рабочем месте проводятся такие инструктажи как, первичный, повторный, внеплановый инструктажи по охране труда.

Первичный инструктаж по охране труда проводится для всех работников организации до начала самостоятельной работы, а также для лиц, проходящих производственную практику. Допускается освобождение отдельных категорий работников от прохождения первичного инструктажа по охране труда в случае, если их трудовая деятельность связана с опасностью, источниками которой являются персональные электронно-вычислительные машины (персональные компьютеры), аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иная офисная организационная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства, и при этом другие источники опасности отсутствуют, а условия труда по результатам проведения специальной оценки условий труда являются оптимальными или допустимыми. Информация о безопасных методах и приемах выполнения работ при наличии такой опасности должна быть включена в программу вводного инструктажа по охране труда. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда, утверждается работодателем.

Повторный инструктаж по охране труда проводится не реже одного раза в 6 месяцев.

Пунктом 15 Правил определено, что повторный инструктаж по охране труда не проводится для работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда.

Пунктом 16 Правил установлено, что внеплановый инструктаж по охране труда проводится для работников организации в случаях, обусловленных изменениями в эксплуатации оборудования, технологических процессах, использовании сырья и материалов, влияющими на безопасность труда, изменениями должностных (функциональных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющими на безопасность труда, изменениями нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, затрагивающими непосредственно трудовые функции работника, а также изменениями локальных нормативных актов организации, затрагивающими требования охраны труда в организации, изменениями нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, затрагивающими непосредственно трудовые функции работника, а также изменениями локальных нормативных актов организации, затрагивающими требования охраны труда в организации, произошедшими авариями и несчастными случаями на производстве и в иных случаях указанных в пункте 16 Правил.

В пункте 19 Правил определены условия проведения целевого инструктажа

Пунктом 46 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 N 2464 установлено, что обучение требованиям охраны труда в зависимости от категории работников проводится:

а) по программе обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда продолжительностью не менее 16 часов;

б) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов;

в) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

В нарушение вышеуказанных норм работники МБУ ДО ЦТЮ «Полет» допущены к исполнению трудовых обязанностей без проведения обучения по программе обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда продолжительностью не менее 16 часов, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты,

также работникам не проведено обучение по оказанию первой помощи пострадавшим.

2. Согласно требованиям ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров; представлять работникам работу, обусловленную трудовым договором; обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным требованиям охраны труда.

В соответствии с абз. 6 ст. 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

На основании ст. 221 ТК РФ на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 4 действовавших до 01.09.2023г. «Межотраслевых правил обеспечений работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты», утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 г. № 290н работодатель обязан обеспечить приобретение и выдачу прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия СИЗ работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В нарушение вышеуказанных норм в личных карточках учета выдачи СИЗ МБУ ДО ЦТЮ «Полет» отсутствуют сведения о сертификации и (или) декларировании соответствия СИЗ.

В нарушение ст. 22 ТК РФ, абз.4 п. 4 Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами» МБУ ДО ЦТЮ «Полет» не утверждено решение о применении в период с 1 сентября 2023 года до 31 декабря 2024 года «Единых типовых норм или типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам» изданные до 1 марта 2022 года.

В нарушение ст. 22 ТК РФ, п.10 раздела II Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами» в МБУ ДО ЦТЮ «Полет» не разработано на основании Единых типовых норм, с учетом результатов СОУТ, результатов ОНР, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при его наличии) и не утверждено локальным нормативным актом Нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств работникам организации;

3. Кроме того, работники МБУ ДО ЦТЮ «Полет» не в полной мере обеспечены СИЗ, так, к примеру согласно п. 4932 Приказа Минтруда России от 29.10.2021 N 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2021 N 66671) Уборщику производственных и служебных помещений к выдаче положено:

Костюм для защиты от механических воздействий (истирания) 1 шт.

Обувь специальная для защиты от механических воздействий (ударов) и от скольжения 1 пара

Перчатки для защиты от механических воздействий (истирания) 12 пар

Головной убор для защиты от общих производственных загрязнений 1 шт.

В нарушение указанных требований уборщику служебных помещений МБУ ДО ЦТЮ «Полет» Колчановой Л.Н. согласно карточке СИЗ № 10 не выданы:

Костюм для защиты от механических воздействий (истирания) 1 шт.

Обувь специальная для защиты от механических воздействий (ударов) и от скольжения 1 пара

Головной убор для защиты от общих производственных загрязнений 1 шт.

Согласно п. 4581 Приказа Минтруда России от 29.10.2021 N 767н "Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2021 N 66671) Слесарю-электрику по ремонту электрооборудования к выдаче положено:

Костюм для защиты от термических рисков электрической дуги 1 шт. на 2 года

Белье специальное термостойкое или Белье специальное хлопчатобумажное 4 шт.

Обувь специальная для защиты от механических воздействий (ударов), термических рисков электрической дуги 1 пара

Обувь специальная диэлектрическая

Перчатки термостойкие 6 пар

Перчатки специальные диэлектрические

Подшлемник термостойкий 1 шт.

Каска защитная от повышенных температур 1 шт. на 2 года

Щиток защитный лицевой с термостойкой окантовкой 1 шт. на 2 года

В нарушение указанных требований Слесарю-электрику по ремонту электрооборудования МБУ ДО ЦТЮ «Полет» согласно карточке СИЗ № 14 не

выданы: Костюм для защиты от термических рисков электрической дуги 1 шт. на 2 года

Белье специальное термостойкое или Белье специальное хлопчатобумажное 4 шт.

Обувь специальная для защиты от механических воздействий (ударов), термических рисков электрической дуги 1 пара

Обувь специальная диэлектрическая

Перчатки термостойкие 6 пар

Перчатки специальные диэлектрические

Подшлемник термостойкий 1 шт.

Каска защитная от повышенных температур 1 шт. на 2 года

Щиток защитный лицевой с термостойкой окантовкой 1 шт. на 2 года

При этом, средства индивидуальной защиты ног (обувь) от проколов, порезов, Средства индивидуальной защиты головы (каска защитные), Одежда специальная защитная и средства индивидуальной защиты рук от конвективной теплоты, теплового излучения, искр и брызг расплавленного металла, Одежда специальная защитная от термических рисков электрической дуги, Средства индивидуальной защиты лица от термических рисков электрической дуги (щитки защитные лицевые), Средства индивидуальной защиты ног (обувь) от термических рисков электрической дуги, Белье нательное термостойкое, перчатки термостойкие и термостойкие подшлемники от термических рисков электрической дуги, Одежда специальная и другие средства индивидуальной защиты от поражений электрическим током (в том числе экранирующие), воздействия электростатического, электрического, электромагнитного полей и т.д. отнесены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 878 (ред. от 03.03.2020) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (вместе с «ТР ТС 019/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности средств индивидуальной защиты») ко 2 классу.

4. МБУ ДО ЦТЮ «Полет» представлены документы, в том числе договора подряда с работниками Посягиным Ю.А., Звездиной Н.И., Бурдиным В.В., которые ранее осуществляли трудовую функцию сторожа в МБУ ДО ЦТЮ «Полет», представлены приказы об их увольнении.

Статьей 15 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими

нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

В соответствии со ст. 16 ТК РФ трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с ТК РФ.

В силу ч. 2 ст. 22 ТК РФ работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты содержащие нормы трудового права.

Согласно ст. 67 ТК РФ Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя.

Трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе, а если отношения, связанные с использованием личного труда, возникли на основании гражданско-правового договора, но впоследствии были признаны трудовыми отношениями, - не позднее трех рабочих дней со дня признания этих отношений трудовыми отношениями, если иное не установлено судом.

В соответствии со ст. 68 прием на работу оформляется трудовым договором. Работодатель вправе издать на основании заключенного трудового договора приказ (распоряжение) о приеме на работу. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

В пунктах 17 и 18 постановления от 29.05.2018 N 15 Пленум Верховного суда РФ разъяснил, что о наличии трудовых отношений может свидетельствовать устойчивый и стабильный характер этих отношений, подчиненность и зависимость труда, выполнение работником работы только по определенной специальности, квалификации или должности, наличие дополнительных гарантий работнику, установленных законами, иными нормативными правовыми актами, регулирующими трудовые отношения. К признакам существования трудовых правоотношений также относятся, в частности, выполнение работником работы в соответствии с указаниями работодателя; интегрированность работника в организационную структуру работодателя; признание работодателем таких прав работника, как еженедельные выходные дни и ежегодный отпуск; оплата работодателем расходов, связанных с поездками работника в целях выполнения работы; осуществление периодических выплат работнику, которые являются для него единственным и (или) основным источником доходов; предоставление инструментов, материалов и механизмов работодателем.

На основании изложенного и учитывая, что работники (сторожа) Посягин Ю.А., Звездина Н.И., Бурдин В.В. осуществляли трудовую функцию с ведома и по поручению работодателя, были интегрированы в организационную структуру работодателя МБУ ДО ЦТЮ «Полет» нарушило обязательные требования, установленные ст. 15, ст.16, ст. 20, ст. 22, ст. 56, ст. 57, ст. 67, ст. 68 ТК РФ.

Также, в нарушение ст. 22, абз. 8 ч. 2 ст. 57 ТК РФ в трудовых договорах работников МБУ ДО ЦТЮ «Полет» отсутствуют обязательные для включения в трудовой договор условия, а именно условия труда на рабочем месте.

В трудовом договоре условия труда на рабочем месте являются обязательными для включения, также в нем необходимо указывать гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда с указанием характеристик условий труда на рабочем месте (ч. 2 ст. 57 ТК РФ).

Не соблюдение вышеуказанных норм трудового законодательства, является недопустимым. Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей лицами, ответственным за регулирование рассматриваемых вопросов. В этой связи помимо устранения вышеуказанных выявленных нарушений следует решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6,24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Большесосновского района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих и не допускать их впредь.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению и недопущению в дальнейшем изложенных в настоящем представлении нарушений трудового законодательства. признать факт трудовых отношений с Посягин Ю.А., Звездина Н.И., Бурдин В.В.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением надлежаще заверенных копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, также документов, подтверждающих исполнение п. 2 представления.

5. О месте и времени рассмотрения представления необходимо за 5 дней сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

Информирую Вас, что неисполнение законных требований прокурора влечёт административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора
Большесосновского района

юрист 1 класса



А.В. Аникин